



Erasmus+

Jean Monnet Centre of Excellence

St. Petersburg State University, Russia



Санкт-Петербург 2016

Записка №20

Наталья Заславская

Приграничное сотрудничество между Россией и Европейским союзом и Северное Измерение в зарубежных исследованиях

Зарубежные исследователи уделяют достаточно большое внимание вопросам приграничного сотрудничества между Россией и странами-членами Европейского союза. Во многом это связано с несколько меньшим значением политических факторов и практико-ориентированным характером сотрудничества в этой области в отличие от других областей взаимодействия России и Евросоюза. Другим фактором, повлиявшим на интерес зарубежных исследователей к данной тематике является стимулирование различных региональных проектов Европейским союзом, как это происходит в регионе Балтийского моря и Северной Европе. Но близкое соседство Евросоюза с Российской Федерацией делает ЕС и его региональные проекты зависимыми от российской политики. Такая зависимость от РФ определяет интерес зарубежных ученых к политике Российской Федерации в Северной Европе, а также в конкретных субрегионах этой части Европы: в регионе Балтийского моря, регионе Баренцева моря и Арктическом регионе. Особое влияние на развитие исследовательского интереса имели конкретные проекты Европейского союза (рамочная программа Северного измерения и стратегия развития региона Балтийского моря).

Обзор зарубежных исследований, посвященных проблемам приграничного сотрудничества между Россией и Европейским союзом и программе «Северное измерение», базируется на публикациях в академических журналах (например, *Cooperation and Conflict*, *European Security*, *Europe-Asia Studies*, *European Journal of Migration and Law*, *Geopolitics*, *The International Spectator*, *Journal of Baltic Studies*, *Journal of Borderlands Studies*, *Journal of Contemporary European Studies*), публикациях научно-исследовательских институтов (например, Центра европейских политических исследований, Финского института международных отношений), коллективных монографиях, сборниках материалов научных конференций и др. Можно отметить значительный интерес к этой проблематике со стороны исследователей из Северных стран и стран региона Балтийского моря. Очень часто в зарубежных исследованиях по данной тематике участвуют и российские ученые. Кроме того, следует констатировать, что исследовательский интерес усиливался в периоды активизации политических событий в регионе: становления и

реформирования Северного измерения (в начале 2000-х гг и после 2006 г.), утверждения активизации стратегии ЕС в регионе Балтийского моря.

Можно выделить несколько ключевых тем, анализируемых в работах зарубежных исследователей. Часть работ носит теоретический характер, в них рассматриваются проблемы концептуализации строительства регионов и особенности регионального развития в Северной Европе, теоретические аспекты формирования и развития границ в Северной Европе и регионе Балтийского моря. Подобные темы представлены в публикациях К.С. Браунинга, Я. Викторовой, П. Йозенниemi, К. Кох, К. Лайтинена, А. Хагlund-Морисей¹.

Но основная часть работ посвящена различным практическим аспектам реализации приграничного сотрудничества и влиянию общей границы на развитие отношений России и государств-членов Европейского союза. Вопросы приграничного сотрудничества рассматриваются в публикациях Э.Берга, В. Кононенко, К. Питканен, Г. Рол, П. Санделина, А. Сергунина, Ф. Тассинари, С. Тууленти, Л. Ферли, О. Ханнонен, В. Хассон, Л. Хейнинена, Х. Эскелинен, П. Юкарайнен². В некоторых работах анализируются проблемы формирования региона Балтийского моря, в частности, в исследованиях П. Аалто, К. Браунинга, П. Йозенниemi, О. Кнутсена, К.Кох, И. Лииканена, Х. Моритцена, Ф. Мюллера, С. Пехконена, Ф. Тассинари, Х.Хубеля³.

¹ Browning, C.S., The Region-Building Approach Revisited: The Continued Othering of Russia in Discourses of Region-Building in the European North // *Geopolitics*, 8 (1), March 2003. P. 45-71; Koch, Katharina, Region-Building and Security: The Multiple Borders of the Baltic Sea Region After EU Enlargement // *Geopolitics*, 20 (3), July 2015. P. 535-558; Haglund-Morrissey, Anne, Conceptualizing the 'New' Northern Dimension: A Common Policy Based on Sectoral Partnerships // *Journal of Contemporary European Studies*, 16 (2), August 2008. P. 203-217; Joenniemi P. and Viktorova J. (eds.) *Regional Dimensions of Security in Border Areas of Northern and Eastern Europe*. Peipsi Center for Transboundary Cooperation, Tartu, 2001; Laitinen, K., *Geopolitics of the Northern Dimension: A Critical View on Security Borders* // *Geopolitics*, 8 (1), March 2003. P. 20-44.

² Berg, Eiki, Deconstructing border practices in the Estonian-Russian borderland // *Geopolitics* 5, (3), December 2000. P. 78-98; Eskelinen, Heikki, and Pirjo Jukarainen, New crossings at different borders: Finland // *Journal of Borderlands Studies*, 15(1), March 2000. P. 255-279; Fairlie L. and Sergounin A. Are Borders Barriers? EU Enlargement and the Russian Region of Kaliningrad, FIIA, 2003; Hannonen, Olga, Tuulentie, Seija, and Kati Pitkänen, Borders and Second Home Tourism: Norwegian and Russian Second Home Owners in Finnish Border Areas // *Journal of Borderlands Studies*, 30 (1), January 2015. P. 53-67; Heininen, L. (ed.), *Northern Borders and Security: Dimension for Regional Cooperation and Interdependence*, Research Report B5 (Turku-Turku School of Economics and Business Administration, 2002; Khasson, V., Cross-border cooperation over the Eastern EU border: Between assistance and partnership under the European Neighbourhood and Partnership Instrument // *East European Politics*, 29 (3), 2013. P. 328-343; Kononenko, V., What I New About Today's EU-Russia Border? // FIIA Working Paper 50, 2004; Kononenko, Vadim, New departures on the EU- Russian Border? Assessing discourses and policy practices // *Journal of Borderlands Studies*, 20 (2), September 2005. P. 13-29; Roll, Gulnara, Regional development and cross-border cooperation in the EU Eastern periphery. Case of the Estonian – Russian border // *the Journal of Nordregio*, 1, 2009; Sandelin P. Cross-Border cooperation in Karelia // Bort E. (ed) *Borders and Borderlands in Europe*. The University of Edinburgh International Social Sciences Institute, Edinburgh, 1998; Tassinari, Fabrizio, The European sea: Lessons from the Baltic Sea region for security and cooperation in the European neighborhood // *Journal of Baltic Studies*, 36 (4), December 2005. P. 387-407.

³ Aalto, Pami, *European Union and the Making of a Wider Northern Europe*. London and New York: Routledge, 2006; Browning, C.S. *The Internal/External Security Paradox and the Reconstruction of Boundaries in the Baltic: The Case of Kaliningrad*, CIAO Working Papers, 2003; Browning, Christopher S., and Pertti Joenniemi, *Regionality Beyond Security? The Baltic Sea Region after Enlargement* // *Cooperation and Conflict*, 39 (3), September 2004. P.: 233-253; Hubel, Helmut, The Baltic Sea Subregion after Dual Enlargement // *Cooperation and Conflict*, 39 (3) , September 2004. P. 283-298; Koch, Katharina, *Region-Building and Security: The Multiple Borders of the Baltic Sea Region After EU Enlargement* // *Geopolitics*, 20 (3), July 2015. P. 535-558; Liikanen, Pkka, *New neighbourhood and cross-border region-building: Identity politics of CBC on the Finnish-Russian border* // *Journal of Borderlands Studies*, 23(3), September 2008. P.19-38; Möller, Frank, and Samu Pehkonen (eds), *Encountering the North: Cultural Geography, International Relations and Northern Landscapes*. Aldershot: Ashgate, 2003; Tassinari, Fabrizio, *The European sea: Lessons from the Baltic Sea region for security and cooperation in the European neighborhood* // *Journal of Baltic Studies*, 36 (4), December 2005. P. 387-407;

Безусловно, следует отметить то, что многие зарубежные исследователи рассматривают роль Российской Федерации в регионе Балтийского моря и Северной Европе, а также российскую политику, проводимую в отношении государств-членов Евросоюза в регионе Балтийского моря и в Северной Европе. Среди таких исследователей можно упомянуть А. Дж. К. Бейлиса, Э. Берга, Х. Блэккисруд, К. Браунинга, С. Голунова, А. Динера, П. Дружинина, Ю. Лейна, М. Лехти, И. Лииканена, Х. Моритцена, В. Морозова, К. Пурсиайнена, Э. Уилсон Роу, Б. Санделиуса, Дж. У. Скотта, Д. Дж. Смита, Х. Смит, Э. Хаапанен, Дж. Хагена, Х. Хауккала, Г. Херольф, Х. Энгелен, Х. Эскелинен, Т. Этзольда⁴.

Другую тематическую группу исследований представляют публикации, посвященные Северному измерению, в том числе работы П. Аалто, А. Аасланда, Р. Бенгтсона, Х. Блэккисруд, И. Бусыгиной, А.-С. Даал, К. Лайтинена, К. Пинениеми, А. Ойяла, Х. Рутеворе-Апонен, Х. Смит, Н. Тинкинен, М. Филиппова, А. Хаглунд-Морисей, Х. Хауккала, Л. Хейнинена, П. Ярвенпяэ⁵.

Knudsen, O.F. (ed.), *Security Strategies, Power Disparity and Identity: The Baltic Sea Region*. Aldershot, UK: Ashgate, 2007; Mouritzen, Hans, *The EU drafts a new Baltic Sea strategy, but Russia is the key to the region's future*, DIIS Policy Brief, September, 2009.

⁴ Bailes, A J K, Herolf G, and Sundelius, B. (eds.), *The Nordic Countries and the European Security and Defence Policy*. Oxford: Oxford University Press, 2006; Berg, Eiki, *Deconstructing border practices in the Estonian-Russian borderland* // *Geopolitics* 5, (3), December 2000. P. 78-98; Browning, C.S., *The Region-Building Approach Revisited: The Continued Othering of Russia in Discourses of Region-Building in the European North* // *Geopolitics*, 8 (1), March 2003. P. 45-71; Diener, A., Hagen, J. *Geopolitics of the Kaliningrad exclave and enclave: Russian and EU perspectives* // *Eurasian Geography and Economics*, 52 (4), 2011. P. 567-592; Engelen, Hilde Dominique, *Post-Cold War Spatiality: The Northern European Perspective* // *Cooperation and Conflict*, 39(3), September 2004. P. 333-336; Eskelinen, Heikki, Liikanen, Ilkka, and James W. Scott (eds), *The EU-Russian Borderland: New Contexts for Regional Cooperation*. London: Routledge, 2013; Eskelinen H., Haapanen E., Druzhinin P. *Where Russia Meets the EU. Across the Divide in the Karelian Borderlands in Eskelinen H. et al (eds) Reconstructing Borders and Scales for Interaction*. Aldershot: Ashgate, 1998; Morozov, Viatcheslav, *Russia in the Baltic Sea Region: Desecuritization or Deregionalization?* // *Cooperation and Conflict*, 39 (3), September 2004. P. 317-331; Etzold, Tobias, and Hiski Haukkala, *Is There a Nordic Russia Policy? Swedish, Finnish and Danish Relations with Russia in the Context of the European Union* // *Journal of Contemporary European Studies*, 19 (2), June 2011. P. 249-260; Golunov, Serghei, *The EU-Russian Borderland: New Contexts for Regional Cooperation* // *Journal of Borderlands Studies*, 29(4), October 2014. P. 517-518; Haukkala H. *Two Reluctant Regionalizers? The European Union and Russia in Europe's North*, Working Paper 32, The Finnish Institute of International Affairs, Finland 2001; Laine, J. *In search of balance: Russia and the EU in the North* // *Polar Geography*, 34 (3), 2011. P. 163-192; Lehti, Marko, and David J. Smith (eds) *Post-Cold War Identity Politics: Northern and Baltic Experiences*. London Portland, OR: Frank Cass, 2003; Mouritzen, Hans, *The EU drafts a new Baltic Sea strategy, but Russia is the key to the region's future*, DIIS Policy Brief, September, 2009; Pursiainen Ch. *Finland's Policy towards Russia. How to deal with the Security Dilemma?* // *Northern Dimensions*. The Finnish Institute of International Affairs, 2000; Wilson Rowe, Elana, and Helge Blakkisrud, *A New Kind of Arctic Power? Russia's Policy Discourses and Diplomatic Practices in the Circumpolar North* // *Geopolitics*, 19 (1), January 2014. P. 66-85; Smith, Hanna, *Russian foreign policy, regional cooperation and northern relations* // *The New Northern Dimension of the European Neighbourhood*. CEPS, 2008. P.19-35.

⁵ Aalto, Pami, Blakkisrud, Helge, and Hanna Smith, *The New Northern Dimension of the European Neighbourhood*. CEPS, 2008; Aasland, Aadne, *Assessing the Northern Dimension Partnership in Public Health and Social Well-being* // *The New Northern Dimension of the European Neighbourhood*. CEPS, 2008. P.91-108; Bengtsson, Rikard, *Soft Security and the Presidency* // *Cooperation and Conflict*, 37(2), June 2002. P. 212-218; Busygina, Irina, and Mikhail Filippov, *End comment: EU–Russian relations and the limits of the Northern Dimension* // *The New Northern Dimension of the European Neighbourhood*. CEPS, 2008; Dahl, Ann-Sofie, and Pauli Järvenpää (eds), *Northern Security and Global Politics: Nordic Baltic Strategic Influence in a Post-Unipolar World (Routledge Global Security Studies)*. London/New York: Routledge, 2014; Haglund, A., *The EU Presidency and the Northern Dimension Initiative Applying International Regime Theory*. Växjö University Press, Växjö, Sweden, 2004; Haglund-Morrissey, Anne, *Conceptualizing the 'New' Northern Dimension: A Common Policy Based on Sectoral Partnerships* // *Journal of Contemporary European Studies*, 16 (2), August 2008. P. 203-217; Haukkala H. *Towards a Union of Dimensions, The effects of Eastern Enlargement on the Northern Dimension*. The FIIA Report 2, The Finnish Institute of International Affairs, 2004; Heininen, L., *Ideas and outcomes: Finding a concrete form for the Northern Dimension initiative*. *The Northern Dimension: Fuel for the EU?* Finnish Institute of

Наконец, в особую тематическую группу можно выделить публикации, в которых изучаются конкретные примеры сотрудничества в регионе Балтийского моря и в Северной Европе. Речь идет о работах таких авторов как А. Аасланд, К. Арчер, П. Апонен, К. Браунинг, А. Динер, Т. Исаченко, Ю. Котилайнен, С.Р. Леланд, А. Макарычев, К. Пинениеми, М. Теннберг, Н. Тинкинен, Л. Ферли, Дж. Хагена, Х. Хауккала, А.Х. Хоэль, Т. Этзольд, Х. Эскелинен⁶.

Безусловно, вопросы приграничного сотрудничества между региона России и Евросоюза представляются актуальным и важным направлением зарубежных научных исследований. Список публикаций, проанализированных в данном обзоре, не является исчерпывающим, но он позволяет сделать выводы о ключевых проблемах, отраженных в исследованиях, публикуемых за рубежом.

International Affairs, Helsinki, 2001; Kangas, A., 'Imagining the Northern Dimension: Semiological Analysis of the Finnish Foreign Policy Initiative' // H. Rytövuori-Apunen (ed.) *Russian-European Interfaces: in the Northern Dimension of the EU*, Tampere: Studia Politica Tamperensis no.8. 2000. P.159–226; Laitinen, K., *Geopolitics of the Northern Dimension: A Critical View on Security Borders* // *Geopolitics*, 8 (1), March 2003. P. 20-44; Pynnöniemi, Katri, *EU–Russian cooperation on transport: Prospects for the Northern Dimension transport partnership* // *The New Northern Dimension of the European Neighbourhood*. CEPS, 2008. P. 109-130; Rytövuori-Apunen, H., (ed.) *Russian-European Interfaces: in the Northern Dimension of the EU*. Tampere: Studia Politica Tamperensis no.8., 2000; Smith, Hanna, *Russian foreign policy, regional cooperation and northern relations* // *The New Northern Dimension of the European Neighbourhood*. CEPS, 2008. P.19-35; Tynkkynen, Nina, *Experiences of environmental cooperation between the Nordic countries and Russia: Lessons learned and the way forward* // *The New Northern Dimension of the European Neighbourhood*. CEPS, 2008. P.71-90.

⁶ Aasland, Aadne, *Assessing the Northern Dimension Partnership in Public Health and Social Well-being* // *The New Northern Dimension of the European Neighbourhood*. CEPS, 2008. P.91-108; Ahponen, Pirkkoliisa, *Miserable or Golden Karelia? Interpreting a Cross-border Excursion of Students from Finland to Russia* // *Journal of Borderlands Studies*, 26 (2), August 2011. P. 145-159; Archer, Clive, and Tobias Etzold, *The European Union and Kaliningrad: Taking the Low Road* // *Geopolitics*, 15 (2), May 2010. P. 329-344; Browning, C.S. *The Internal/External Security Paradox and the Reconstruction of Boundaries in the Baltic: The Case of Kaliningrad*, CIAO Working Papers, 2003; Diener, A., Hagen, J. *Geopolitics of the Kaliningrad exclave and enclave: Russian and EU perspectives* // *Eurasian Geography and Economics*, 52 (4), 2011. P. 567-592; Eskelinen, Heikki, and Juna Kotilainen, *A vision of a Twin City: Exploring the only case of adjacent urban settlements at the Finnish-Russian Border* // *Journal of Borderlands Studies*, 20(2), September 2005. P. 31-46; Haukkala H., Fairlie L. *Will Kaliningrad become a test case in "regionalities"?* // Joenniemi P. and Viktorova J. (eds.) *Regional Dimensions of Security in Border Areas of Northern and Eastern Europe*. Peipsi Center for Transboundary Cooperation, Tartu, 2001; Hoel, Alf Håkon, *Best practices in fisheries management: Experiences from Norwegian–Russian cooperation* // *The New Northern Dimension of the European Neighbourhood*. CEPS, 2008. P. 54-70; Isachenko, Tatiana, *Cultural landscape dynamics of transboundary areas: A case study of the Karelian isthmus* // *Journal of Borderlands Studies*, 24 (2), June 2009. P. 78-91; Leland, Sigve R., and Alf Håkon Hoel, *Learning by doing: The Barents cooperation and development of regional collaboration in the north* // *The New Northern Dimension of the European Neighbourhood*. CEPS, 2008. P. 36-53; Makarychev, Andrey S., *Marginality or provinciality? Pskov and Ivangorod at the intersection of Russia's trans-border relations*. DIIS Working Paper, 18, 2004; Pynnöniemi, Katri, *EU–Russian cooperation on transport: Prospects for the Northern Dimension transport partnership* // *The New Northern Dimension of the European Neighbourhood*. CEPS, 2008. P. 109-130; Tennberg, Monica, *Trust in International Environmental Cooperation in Northwestern Russia* // *Cooperation and Conflict*, 42(3), September 2007. P. 321-335; Tynkkynen, Nina, *Experiences of environmental cooperation between the Nordic countries and Russia: Lessons learned and the way forward* // *The New Northern Dimension of the European Neighbourhood*. CEPS, 2008. P.71-90.