



Erasmus+

Jean Monnet Centre of Excellence
St. Petersburg State University, Russia



Санкт-Петербург 2016

Записка №5

Наталья Заславская

Сотрудничество между Россией и Европейским союзом в области внутренней безопасности, правосудия и внутренних дел в отечественных исследованиях

Вопросы сотрудничества России и Евросоюза в области внутренней безопасности, правосудия и внутренних дел нашли свое отражение в научных трудах российских исследователей, но все-таки следует отметить, что эта проблематика вызывает меньший исследовательский интерес, чем вопросы энергетического сотрудничества, экономических отношений или сотрудничества в области внешней безопасности. Тем не менее, в этой области также есть чрезвычайно актуальные темы: реализация общего пространства в области внутренней безопасности, контроль миграционных потоков, борьба с преступностью, в частности, меры по борьбе с терроризмом, и перспективы безвизового режима. На приоритеты исследователей повлияли два фактора: (1) общая логика развития отношений между Россией и Евросоюзом, согласование новых инициатив и форматов отношений, в том числе регулирующих сферу внутренней безопасности; (2) очевидно трансграничный характер отдельных проблем, относящихся к сфере внутренней безопасности, определяющий необходимость совместных действий представителей России и Евросоюза для решения этих проблем. Соответственно решение лидеров России и ЕС распространить концепцию общего экономического пространства на другие сферы, включая внутреннюю безопасность и правосудие, способствовало росту исследовательского интереса к переговорам об общем пространстве, дорожной карте, основных задачах и содержании общего

пространства в области свободы, безопасности и правосудия. В дальнейшем развитие переговоров об упрощении визового режима и подготовке к безвизовому режиму также будет способствовать исследованию хода переговоров, позиций сторон и основных условий требуемых для реализации идеи безвизового режима. Вместе с тем, транснациональные проблемы, включая миграцию и международную преступность, приобретают все большее социально-политическое значение, влияя в том числе и на повестку сотрудничества России и Евросоюза, и на тематику исследований отношений РФ и ЕС.

Обзор российских исследований, посвященных проблемам сотрудничества между Россией и Европейским союзом в сфере внутренней безопасности, правосудия и внутренних дел базируется на публикациях в академических журналах (например, Современная Европа, Мировая экономика и международные отношения), публикациях Института Европы РАН, МГИМО(У), Томского государственного университета, коллективных монографиях, сборниках материалов научных конференций и др.

Вопросам развития общего пространства свободы, безопасности и правосудия, подготовки и реализации дорожной карты посвящены публикации Н.К. Арбатовой, В.В. Войникова, Д.А. Данилова, А.С. Мошеса, О.Ю. Потемкиной.¹

Проблемы сотрудничества по проблеме миграции рассматриваются в работах Л.С. Биссон (Пасякиной), В.В. Войникова, Н.Б. Кондратьевой, О.В. Корнеева, А.А. Невской, О.Ю.

¹ Возможно ли правовое пространство между Россией и Европейским Союзом? / Отв. ред. Н.К. Арбатова. Сер. Дискуссии / Ком. «Россия в объединенной Европе». М., 2004; Войников В.В. Перспективы развития общего пространства свободы, безопасности и правосудия между РФ и ЕС // Современная Европа. 2015. №5(65). С. 59-68; Данилов Д.А., Мошес А. Л. Структуризация пространства безопасности на Западе и Востоке Европы // Доклады Института Европы РАН, сер. 70. М., 2000; Потемкина О.Ю. Проблема доверия России и ЕС в рамках общего пространства свободы, безопасности и правосудия // Европейский союз в XXI веке: время испытаний. Институт Европы. Сер. Старый Свет – новые времена. М.: Весь мир, 2012. С. 500-518; Потемкина О.Ю. Трансформация пространства свободы, безопасности и правосудия Европейского Союза // Политическая наука. 2014. №2. С.89-107; Потемкина О.Ю. Пространство внутренней безопасности России и ЕС: тенденции и перспективы развития // Россия – Европейский Союз: на пути к четырем общим пространствам. / Под ред. Д.А. Данилова. Институт Европы РАН. Сер. Доклады Института Европы. М., 2008. С. 35-60; Потемкина О.Ю. Новые границы Евросоюза и сотрудничество в сфере внутренних дел и юстиции // Расширение Европейского Союза. МГИМО(У) МИД РФ, Институт Европы РАН. М., 2006. С. 214-241; Потемкина О.Ю. Пространство внутренней безопасности России и ЕС: тенденции и перспективы развития. Вся Европа.ru. 2006. № 4; Потемкина О.Ю. Сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия // Европейский Союз: Справочник-путеводитель / под ред. О.В. Буториной, Ю.А. Борко, И.Д. Иванова. М., 2003. С. 195-235; Potemkina O.Yu. EU-Russia cooperation on the Common Space of Freedom, Security and Justice – A Challenge or an Opportunity? // European Security. 2010. Vol 19. No 4. P. 551-568; Potemkina O.Yu. EU-Russia cooperation in Justice and Home Affairs // The EU-Russia review. 2006. No 2. P. 39-45.

Потемкиной.² Перспективы перехода к безвизовому режиму между Россией и Евросоюзом исследуются в научных работах Н.К. Арбатовой, В.В. Войникова, О.В. Корнеева, Г.В. Крестина, Д.А. Миронюка, М.Л. Энтина.³ Наконец, сотрудничество в области борьбы с преступностью, в частности, меры по борьбе с терроризмом, рассматривается в публикациях Н.К. Арбатовой, О.В. Корнеев, А.С. Леонов, О.Ю. Потемкиной.⁴

Безусловно, взаимодействие России и Евросоюза в области внутренней безопасности представляются актуальным и важным направлением научных исследований. Список публикаций, проанализированных в данном обзоре, не является исчерпывающим, но он позволяет сделать выводы об исследовательских приоритетах российских авторов и о характере публикуемых исследований.

² Биссон Л.С. Сотрудничество России и ЕС в сфере миграции // *Мировая экономика и международные отношения*. 2014. №4. С. 72-80; Пасякина Л.С. Миграционный диалог РФ-ЕС // *Что Россия ждет от Европейского Союза?* / Под ред. Н.Б. Кондратьевой. Доклады Института Европы РАН. Сер. 287. М., 2013; Потемкина О.Ю. Россия и Европейский Союз на пути к сотрудничеству в борьбе с нелегальной миграцией // *Ответы России и Евросоюза на вызовы XXI века. Сер. Доклады Института Европы РАН*. М., 2006. С.56-80; Потемкина О.Ю. Новые тенденции в иммиграционной политике Европейского Союза // *Актуальные проблемы Европы*. 2015. №4. С. 18-37; Потемкина О.Ю. «Европейская повестка дня по миграции» - новый поворот в иммиграционной политике ЕС? // *Современная Европа*. 2015. №4(64). С. 28-40; Потемкина О.Ю. Борьба с нелегальной иммиграцией // *Безопасность Европы* / Под ред. В.В. Журкина. Институт Европы РАН. Сер. «Старый Свет – новые времена». М., 2011. С. 616-650; Миграционные проблемы в Европе и пути их решения / Под ред. О.Ю. Потемкиной, отв. ред. Н.Б. Кондратьева. Доклады Института Европы РАН. Сер. 315. М., 2015; Корнеев О.В. Отношения между Европейским Союзом и Россией в сфере миграции: некоторые теоретические аспекты // *Вестник Томского государственного университета*. 2007. №299. С. 88-90; Невская А.А. Мигранты из России в странах ЕС // *Современная Европа*. 2015. №4 (64). С.59-68.

³ Безвизовый режим между Россией и ЕС: «Дорожная карта» / Отв. ред. Н.К. Арбатова. Сер. Инициативы / Ком. «Россия в объединенной Европе». М., 2004; Безвизовый режим между Россией и ЕС: от утопии к реальности? / Отв. ред. Н.К. Арбатова. Сер. Дискуссии / Ком. «Россия в объединенной Европе». М., 2003; Войников В.В., Корнеев О.В. Проблемы и перспективы безвизового диалога России и ЕС // *Балтийский регион*. 2013. №3. С. 20-37; Войников В.В. Облегчение свободы передвижения граждан между Россией и Европейским Союзом: перспективы и правовые проблемы // *Балтийский регион*, 2011. №3. С.122-129; Крестинин Г.В., Миронюк Д.А. Местное приграничное передвижение как форма либерализации визового режима и развития территории // *Балтийский регион*. 2014. №4. С. 30-47; Энтин М.Л. Введение безвизового режима в отношениях между Россией и Европейским Союзом: от утопии к действительности // М.М. Наринский, А.В. Мальгин, В. Грабовски (ред.). *Европейские страны СНГ: место в «Большой Европе»*. М., 2005. С. 229-251.

⁴ Россия, ЕС и международный терроризм / Отв. ред. Н.К. Арбатова. Ком. «Россия в объединенной Европе». М., 2004; Корнеев О.В. Леонов А.С. Инструменты влияния Европейского Союза в сфере противодействия торговле людьми на постсоветском пространстве // *Вестник Томского государственного университета. История*. 2014. № 6(32). С. 12-16; Потемкина О.Ю. Новые инструменты политики Европейского Союза в области борьбы с терроризмом // *Вестник Московского университета. Сер. 25*. 2015. Т.7. №2. С.51-72; Потемкина О.Ю. Сотрудничество в сфере внутренних дел и правосудия // Кавешников Н.Ю., Стрельцова М.В., Цибулина А.Н., Абрамова М.Г., Буторина О.В., Александров О.Б., Борко Ю.А., Кондратьева Н.Б., Воронков Л.С., Журкин В.В., Завьялова Е.Б., Загорский А.В., Исаченко Т.М., Лукшик Л., Медеубаева Ж.М., Потемкина О.Ю., Савостин С.Е., Тэвдой-Бурмули А.И., Фрумкин Б.Е., Шмелев Н.П. и др. *Европейская интеграция. МГИМО(У) МИД РФ, Институт Европы РАН*. М., 2011. С. 254-272; Потемкина О.Ю. Наркотрафик – растущая опасность // *Безопасность Европы* / Под ред. В.В. Журкина. Институт Европы РАН. Сер. «Старый Свет – новые времена». М., 2011. С. 549-581; Потемкина О.Ю. Антитеррористическая политика Европейского Союза // *Мировая экономика и международные отношения*. 2011. №2. С. 48-58.

