



Erasmus+
Jean Monnet Centre of Excellence
St. Petersburg State University, Russia



Санкт-Петербург 2016
Записка №4

Александр Изотов

Влияние расширения Европейского союза на Восток на отношения между Россией и ЕС: обзор российских исследований

После падения коммунистических режимов в странах Центральной и Восточной Европы в 1989 г. для этих государств открылась возможность интеграции в западные институты, в том числе в Европейский союз. В начале 1990-х гг. ЕС принял политическое решение о том, что он может интегрировать бывшие социалистические восточноевропейские страны в среднесрочной перспективе, таким образом, началась подготовка к расширению Евросоюза.

Восточное расширение Европейского союза стало самым масштабным за всю историю расширений ЕС. Оно проходило в два этапа: в 2004г. в Евросоюз вступили восемь стран Центральной и Восточной Европы, а также Балтии (Эстония, Латвия, Литва, Польша, Чехия, Венгрия, Словакия, Словения) и два средиземноморских государства (Кипр и Мальта); в 2007г. в ЕС вступили Румыния и Болгария. В настоящее время идет процесс расширения ЕС на страны Западных Балкан, которое тоже можно отнести к расширению на регион постсоциалистической восточной и юго-восточной Европы.¹ На сегодняшний день из стран этого региона в Евросоюз вступила только Хорватия (в

¹ Западнобалканский регион включает в себя страны образовавшиеся на месте бывшей социалистической Югославии за исключением Словении (Хорватия, Сербия, Босния и Герцеговина, Македония, Черногория, Косово (не все страны-участники ЕС признают его в качестве независимого государства, тем не менее для Косово открыта перспектива членства в ЕС) и Албанию, которая до начала 1990-х гг. также управлялась коммунистическим режимом.

2013г.). Также Турция является кандидатом на вступление в ЕС и ведет с ним переговоры об условиях присоединения.

Расширение ЕС на Восток имело для России значительные последствия вследствие двух причин. Во-первых, сыграл свою роль фактор масштабности расширения исходя из численности населения присоединившихся стран. Во-вторых, страны которые вступили в ЕС в 2004 и 2007 гг. располагаются между Россией и «старыми» государствами ЕС, до окончания холодной войны они входили в советскую сферу влияния и имели, с одной стороны, непростые исторические и политические, а с другой стороны, довольно развитые торгово-экономические отношения с Россией. Важно отметить, что именно вследствие расширения ЕС его доля в удельном весе российской внешней торговли достигла 50% и даже превысила эту цифру, что стало важным экономико-психологическим фактором.

Неудивительно, что процесс расширения ЕС на Восток вызвал интерес со стороны российских академических и экспертных кругов. С конца 1990-х гг. начинает возрастать количество исследований посвященных проблемам и перспективам расширения Европейского союза. Наибольшее количество публикаций по этой тематике приходится, примерно, на период между 2000 и 2005 гг.

Во-первых, российских исследователей, прежде всего, интересовали вопросы трансформации политических и экономических отношений между Россией и ЕС, в целом, вследствие его расширения на Восток.² В этом контексте дискутировались вопросы о роли

² Отношения России с Евросоюзом / Под ред. С. Беленя и К. Худолея. Варшава: Издательство Варшавского университета, 2009. 314 с; Отношения России с Евросоюзом. Под ред. С. Беленя, К. Худолея, Т. Романовой. // СПб: Издательство Санкт-Петербургского университета, 2012; Партнерство России и Европейского союза после расширения: стратегическое планирование и повседневная реализация / под ред. К.К.Худолея, В.С.Ягья, Ю.Г.Акимова. Изд-во СПбГУ. СПб. 2004; Худoley К.К. Политические и экономические последствия расширения Евросоюза для России и ее Северо-западного региона / Politische und Wirtschaftliche Folgen der EU – erweiterung Fur Russland und Seine Nordwestregion // Европейская интеграция и Россия. СПб, Фонд Конрада Аденауэра. 2003. С. 32–41. / Europäische integration und Russland. St.Petersburg. 2003. p. 32-41; Худoley К.К. Отношения России и Европейского Союза: новые возможности, новые проблемы / Russia and the European Union: New opportunities, new challenges // Россия и Европейский Союз: переосмысливая стратегию взаимоотношений (под редакцией А. Мошеса). М.: Гендальф. 2003.С. 8-30. / Rethinking the Respective Strategies of Russia and the European Union. Special FIIA – Carnegie Moscow Center Report (ed. Arkady Moshes). 2003. p. 8-30; Ткаченко С.Л. Отношения между Россией и Европейским Союзом в настоящее время. Проблемы и перспективы их развития после расширения ЕС // Европейская интеграция и Россия. Санкт-Петербург: Фонд Конрада Аденауэра. 2004; Tkachenko S. Russia-EU relations after Fifth Enlargement (Economic aspects). // In: Ed. by Yuri Akimov. Post-Cold War Challenges to International Relations. Saint-Petersburg: St. Petersburg State University Press, 2006. P. 262-273; Заславская Н.Г. Политика расширения ЕС как фактор Европейской политики в отношении России // Россия и Европейский союз после расширения:

новых стран-членов в ЕС, влиянии институтов Евросоюза на них и обратного влияния новых участников ЕС на Евросоюз, в целом. Также анализировались вопросы распространения на новых участников Европейского союза права ЕС и, вследствие этого, изменений в торгово-экономических режимах между Россией и этими странами. Также в рамках этой группы исследований ряд работ был посвящен влиянию расширения ЕС на калининградский регион.³ Помимо этого, некоторые исследования были посвящены анализу и прогнозам развития ЕС в свете его беспрецедентного расширения и углубления интеграции в начале 21 века, а также возможного влияния этих процессов на развития его отношений с Россией в контексте исторической эволюции ЕС и идеи Европы.⁴ В целом,

новые перспективы и новые проблемы, Санкт-Петербург, 2007; Отношения России и ЕС после расширения Евросоюза / отв. ред. Н.К.Арбатова. М. 2004; Россия и расширившийся Европейский союз: трудные перспективы сближения / отв. ред. Н.К.Арбатова. М. 2004; Расширение ЕС на Восток: предпосылки, проблемы, последствия / отв. ред. Н.К.Арбатова. Рос. акад. наук. Ин-т мировой экономики и международных. отношений. М., 2003; Иванов И.Д. Расширение Евросоюза и интересы России // Современная Европа, 2001, №3; Иванов И.Д. Расширение ЕС на Восток: последствия для России // Современная Европа, 2003, №3; Шишков Ю.В. Евросоюз – главный экономический партнер России // Актуальные проблемы Европы, 2001, № 4, С.54-74; Россия и Европейский Союз в начале XXI века. Под ред. М.Г.Носова, Ю.А.Борко. ДИЕ РАН, № 244, М., 2009 г; Расширение Европейского союза и Россия / Борко Ю.А. Потемкина О.Ю., Кондратьева Н.Б., Данилов Д.А., Иванов И.Д., Каргалова М.В., Язькова А.А., Кавешников Н.Ю. Московский государственный институт международных отношений (университет) МИД России, Российская академия наук, Институт Европы РАН. Москва, 2006; Шишелина Л.Н. Расширение Европейского союза на Восток и интересы России. М.: Наука, 2006.

³ Кузнецов А.Расширение ЕС и Калининградская область // Мировая экономика и международные отношения. 2001. № 2. С. 104-109; Воронов К. Калининградская область в отношениях России и ЕС: медленный дрейф // Мировая экономика и международные отношения. 2005. № 3; Аляев А., Цыкало В.,Черный В. Вступление Польши в ЕС: последствия для Калининградской области // Мировая экономика и международные отношения. 2005. № 3; Кортуннов С. Калининград как ворота в Большую Европу // Россия в глобальной политике, 2004, № 6.

⁴ Борко Ю.А., Буторина О.В. – Перспективы Евросоюза в новом веке // Современная Европа, 2001, №3; Глинкина С.П. – Накануне вступления в Евросоюз // Современная Европа, 2001, №3 ; Потемкина О.Ю. – Становление обновленной Европы // Современная Европа, 2001, №3; Глухарев Л.И. Политические компоненты развития Евросоюза // Современная Европа, 2003, №2; Караганов С.А. Россия, Европа и новые вызовы // Современная Европа, 2003, №1; Кавешников Н.Ю. Евросоюз в процессе трансформации // Современная Европа, 2005, №3; Борко Ю. А. Новый этап углубления и расширения европейской интеграции: социальные аспекты // Мировая экономика и международные отношения. 2000. № 9; Борко Ю.А. – Станут ли явью Соединенные Штаты Европы? // Современная Европа, 2002, №3; Воронов К. Пятое расширение ЕС: судьбоносный выбор // Мировая экономика и международные отношения. 2002. № 9;

большинство исследователей склонялось к выводу, что расширение ЕС (а также одновременно разворачивавшиеся в это время процессы углубления европейской интеграции) будут способствовать трансформации ЕС от экономического блока в сторону более политической организации.

Во-вторых, значительное количество исследований было посвящено проблемам развития двусторонних отношений между Россией и странами Центральной и Восточной Европы, а также Балтии в контексте их вступления в Евросоюз,⁵ помимо этого, часто не оставался без внимания и процесс их вступления в НАТО. В этой категории значительное количество публикаций было посвящено российско-польским отношениям, а также различным аспектам отношений России и стран Балтии.⁶ Исследования по двусторонним

Баторшина И.А. Пятая волна расширения Европейского союза: pro et contra // Балтийский регион, 2011, №3; Иорданская Э. Расширение ЕС на Восток: позиции Германии // Мировая экономика и международные отношения. 2002. № 2. С. 67-74; Борко Ю. Расширение и углубление европейской интеграции // Мировая экономика и международные отношения. 2004. № 7; Злоказова Н. Расширение ЕС: за и против с позиций его членов // Мировая экономика и международные отношения. 2004. № 1; Тэвдой-Бурмули А. Расширение ЕС и эволюция этнополитической ситуации в Европе // Мировая экономика и международные отношения. 2005. № 10; Троицкий М. Евросоюз в мировой политике // Международные процессы, Том 2. Номер 2(5). Май-август 2004; Изотов А.В. Краткосрочные и среднесрочные политические последствия расширения Европейского Союза на Восток. // Россия и Европейский Союз после расширения: новые перспективы и новые проблемы. Материалы Международной научной конференции, 7 октября 2005 г. — СПб.: Изд-во С.-Петербург. ун-та, 2007. Шишков Ю.В. Место и роль Евросоюза в современном мире // Актуальные проблемы Европы, 2000, № 3, С.11-29; Шаншиева Л.Н. Расширение ЕС на Восток: проблемы и перспективы // Актуальные проблемы Европы, 2000, № 3, С.219-243; Борко Ю.А. Европейский союз: расширение состоялось. Что дальше? // актуальные проблемы Европы, 2005, № 4, С.8-53.

⁵ Селиванова И.Ф. – Вирази румыно-российских отношений // Современная Европа, 2002, №4 ; Рожанская Е.А. Россия-Чехия: энергетика как фундамент торгово-экономических отношений // Современная Европа, 2012, № 1; Сокич С. Сербия—Россия: потенциал экономического сотрудничества // Современная Европа, 2013, № 1; Кириллов В.Б., Путинцев И.С. Отношения России и Румынии после 1989 года в контексте внешнеполитических приоритетов двух стран // Вестник МГИМО Университета, 2012, № 2; Лобанов М.М. Отношения России и Сербии: новое содержание старых форм // Современная Европа, 2014, № 2.

⁶ Захматов Н.И., Фомичев В.И. Интеграция Польши в ЕС и интересы России // Современная Европа, 2001, №4 ; Аляев А., Цыкало В., Черный В. Вступление Польши в ЕС: последствия для Калининградской области // Мировая экономика и международные отношения. 2005. № 3; Штадтмюллер Э. Проблемы и перспективы развития Европейского союза. Польша и ЕС // Актуальные проблемы Европы, 2000, № 3, С.194-218; Худoley К.К. Политические и экономические последствия расширения Евросоюза для России и ее Северо-западного региона / Politische und Wirtschaftliche Folgen der EU – erweiterung Fur Russland und Seine Nordwestregion // Европейская интеграция и Россия. СПб, Фонд Конрада Аденауэра. 2003. С. 32–41. /

отношениям России и отдельных стран «восточного расширения ЕС» продолжали регулярно публиковаться и после расширения Евросоюза на эти страны. Как правило, их вступление в ЕС, а иногда и более ранние периоды их истории (например, участие в «восточном блоке» в годы холодной войны) рассматриваются как важные факторы продолжающие влиять на развитие их отношений с Россией.

В-третьих, существует ряд исследований посвященных анализу политической, экономической и социальной ситуации в отдельных восточноевропейских странах и их внешней политики в контексте их вступления в западные институты.⁷

Западнобалканское расширение ЕС, а также перспективы вступления в Евросоюз Турции получают, в целом, меньший отклик в российской академической и экспертной литературе по сравнению с тематикой расширений Европейского союза в 2004 г. и 2007 г. Большинство исследований по данной проблематике посвящено рассмотрению позиций ведущих стран ЕС по вопросу о его дальнейшем расширении, анализу политических, экономических и социальных процессов в отдельных странах западнобалканского региона и Турции, а также их двусторонним отношениям с Россией в контексте их возможного вступления в ЕС.⁸

Europäische integration und Russland. St.Petersburg. 2003. p. 32-41; Цедилина Е. Отношения со странами Балтии – возможна ли «перезагрузка»? // Россия и новые государства Евразии, Сентябрь 2010г; Четверикова А., Кузнецов А. Проблемы российско-прибалтийских экономических связей // Мировая экономика и международные отношения, 2009, № 7.

⁷ Усиевич М.А. Венгрия: 10 лет реформ. // Современная Европа, 2000, №4; Глинкина С.П. Накануне вступления в Евросоюз // Современная Европа, 2001, №3; Бухарин Н.И., Яжборовская И.С. Что происходит с польской экономикой? // Современная Европа, 2002, №3; Хофф, М. ЕС - Восточная Европа // Мировая экономика и международные отношения. 2000. № 12; Водопьянова Е. Страны Центральной и Восточной Европы: наука в пути // Мировая экономика и международные отношения. 2000. № 10; Сергеев Д.В. Польша и общая внешняя политика и политика безопасности после расширения ЕС // Актуальные проблемы Европы, 2005, № 4, С.163-186; Орлик И.И. Центрально-восточная Европа: от СЭВ к Евросоюзу // Новая и новейшая история. 2009. №2; Вендина О., Колосов А., Сабенцов А. Является ли Прибалтика частью постсоветского пространства? // Международные процессы, 2014, ТОМ 12. НОМЕР 1-2; Кочетков Ю. Латвия: между Россией и Западом // Мировая экономика и международные отношения, 2006. №3.

⁸ Сокич С. Сербия—Россия: потенциал экономического сотрудничества // Современная Европа, 2013, № 1; Лобанов М.М. Отношения России и Сербии: новое содержание старых форм // Современная Европа, 2014, № 2; Басов Ф. Политика Германии по вопросу расширения ЕС // МЭиМО, 2015, № 4, С. 18-22; Сочнева И.А. Вступит ли Турция в ЕС? // Современная Европа, 2012, № 1; Тимофеев П.П. Перспективы расширения ЕС и позиция Франции. // Современная Европа, 2011, № 4.

В заключение следует отметить, что упомянутые в обзоре работы, безусловно, не исчерпывают исследовательскую повестку по тематике влияния восточного расширения ЕС на отношения между Россией и Евросоюзом, однако, они дают представление об основных направлениях и характере российских исследований в этой области.