

Александр Изотов

**Влияние расширения Европейского союза на Восток на отношения между
Россией и ЕС: обзор зарубежных исследований**

Восточное расширение Европейского союза 2004 г. и 2007 г. стало самым масштабным за всю его историю. Поэтому неудивительно, что оно вызвало сильнейший интерес академических и экспертных кругов Евросоюза. В академической периодической литературе появилось большое количество публикаций посвященных изучению различных аспектов восточного расширения ЕС, его влиянию, как на страны-кандидаты, так и на сам Евросоюз, большинство из них вышли в свет в первой половине 2000-х гг.

Прежде всего, в фокусе внимания исследователей оказалось влияния процесса подготовки к вступлению и само вступление стран Центральной и Восточной Европы, а также Балтии в ЕС на трансформацию их экономических систем (различные направления экономической политики),¹ политической сферы (процессы демократизации, права

¹ Carlin, W.; Estrin, S.; Schaffer, M. Measuring Progress in Transition and Towards EU Accession: A Comparison of Manufacturing Firms in Poland, Romania and Spain // Journal of Common Market Studies. Dec2000, Vol. 38 Issue 5, p699; Hölscher, J.; Stephan, J. Competition Policy in Central Eastern Europe in the Light of EU Accession // Journal of Common Market Studies. Jun2004, Vol. 42 Issue 2, p321-345; Radosevic, Slavo. A Two-Tier or Multi-Tier Europe? Assessing the Innovation Capacities of Central and East European Countries in the Enlarged EU // Journal of Common Market Studies. Sep2004, Vol. 42 Issue 3, p641-666; Johnson, Debra. Developments in the Economies of the Applicant States // Journal of Common Market Studies. Sep2004 Supplement 1, Vol. 42 Issue s1, p187-202; Johnson, Debra. Developments in the Economies of the New Member States and the Candidate Countries // Journal of Common Market Studies. Sep2005 Supplement 1, Vol. 43 Issue s1, p199-214; Haynes M., Husan R. Market Failure, State Failure, Institutions, and Historican Constraints in the East European Transition // Journal of

человека, аспекты «правосудия переходного периода» (*“transitional justice”*) развитие гражданского общества, вопросы организации и структуры политических партий, развитие социального диалога, выработка общественного консенсуса по поводу вступления в ЕС).² Также исследователей интересовало влияние вступления в ЕС на административные и территориально-административные реформы в странах-кандидатах, их готовность эффективно работать в правовом поле Евросоюза, в его институтах и «опорах»;³ рассматривались вопросы влияния процесса восточного расширения Европейского союза на развитие субрегионального сотрудничества между странами

Area Studies, 2002, No 1, P.105-129.

² Pridham, G. EU Enlargement and Consolidating Democracy in Post-Communist States — Formality and Reality // Journal of Common Market Studies. Dec2002, Vol. 40 Issue 5, p953-973; Baker S., Welsh I. Differentiating Western Influences on Transition Societies in Eastern Europe: A Preliminary Exploration // Journal of European Area Studies, 2000, No.1, P.79-103; Haynes M., Husan R. Market Failure, State Failure, Institutions, and Historical Constraints in the East European Transition // Journal of Area Studies, 2002, No 1, P.105-129; Vatta, Aleissa. The Enlargement of the European Union and Social Dialogue in Central and Eastern Europe // Perspectives on European Politics & Society. May2001, Vol. 2 Issue 1, p127-146; Hanley, Seán. Are the Exceptions Really the Rule? Questioning the Application of 'Electoral-Professional' Type Models of Party Organisation in East Central Europe // Perspectives on European Politics & Society. Dec2001, Vol. 2 Issue 3, p453-479; Galbreath, David. The Politics of European Integration and Minority Rights in Estonia and Latvia // Perspectives on European Politics & Society. May2003, Vol. 4 Issue 1, p35-53; Pridham, Geoffrey. EU Accession and Domestic Politics: Policy Consensus and Interactive Dynamics in Central and Eastern Europe // Perspectives on European Politics & Society. Dec2000, Vol. 1 Issue 1, p49-74; Dobre, Ana-Maria. EU Conditionality Building and Romanian Minority Rights Policy: Towards the Europeanisation of the Candidate Countries // Perspectives on European Politics & Society. May2003, Vol. 4 Issue 1, p55-83; Letki, Natalia. Lustration and Democratisation in East-Central Europe // Europe-Asia Studies. Jun2002, Vol. 54 Issue 4, p529-552.

³ Marek, D.; Baun, M. The EU as a Regional Actor: The Case of the Czech Republic // Journal of Common Market Studies. Dec2002, Vol. 40 Issue 5, p895-919; Hughes, J.; Sasse, G.; Gordon, C. Conditionality and Compliance in the EU's Eastward Enlargement: Regional Policy and the Reform of Sub-national Government // Journal of Common Market Studies. Sep2004, Vol. 42 Issue 3, p523-551; Papadimitriou, Dimitris; Phinnemore, David. Europeanization, Conditionality and Domestic Change: The Twinning Exercise and Administrative Reform in Romania // Journal of Common Market Studies. Sep2004, Vol. 42 Issue 3, p619-639; Brown, David. The New Hurdle: The Prospects For Polish And Estonian Accession To 'Pillar III' in the Post-Tampere European Union // Perspectives on European Politics & Society. Dec2000, Vol. 1 Issue 1, p147-164; Ferry, Martin. The EU and recent regional reform in Poland // Europe-Asia Studies. Nov2003, Vol. 55 Issue 7, p1097.

Центральной и Восточной Европы.⁴ Ряд исследований был посвящен трансформации военно-гражданских отношений в новых странах ЕС и странах-кандидатах.⁵

Значительное количество исследований было посвящено вопросам комплексного влияния расширения Евросоюза на отдельные страны-кандидаты.⁶ В рамках рассмотрения этой тематики встречались такие понятия как «*трудные кандидаты*» (“*awkward states*”), под которыми подразумевались, например, такие страны как Словакия, Хорватия и Сербия, и «*серая зона*».⁷ Также предпринимались попытки провести сравнительный

⁴ Dangerfield, Martin. Subregional Cooperation in Central and Eastern Europe: Support or Substitute for the 'Return to Europe'? // Perspectives on European Politics & Society. May2001, Vol. 2 Issue 1, p55-77.

⁵ Cottey A., Edmunds T., Forster A. Civil–Military Relations in Postcommunist Europe: Assessing the Transition // European security, 2005, No 1. P.1-16; Dunau P. The Half-Hearted Transformation of the Hungarian Military // European security, 2005, No 1. P.17-32; Latawski P. The Transformation of Postcommunist Civil-military Relations in Poland // European security, 2005, No.1, P.33-50; Trapans, Jan Arved. Democracy and Defence in Latvia: Thirteen Years of Development: 1991-2004 // European security, 2005, No.1, P.51-70; Bellamy A., Edmunds T. Civil-military Relations in Croatia: Politicisation and Politics of Reform // European security, 2005, No.1, P.71-93; Watts L. The transformation of Romanian Civil-military Relations: Enabling force Projection // European security, 2005, No.1, P.95-114; Edmunds T. Civil-military Relations in Serbia-Montenegro: An Army in Search of a State // European security, 2005, No.1, P.115-135.

⁶ Rovna, Lenka Anna. The Enlargement of the European Union: The Case of the Czech Republic // Perspectives on European Politics & Society. May2001, Vol. 2 Issue 1, p105-126; Phinnemore, David. Stuck in the 'Grey Zone'? - Fears and Frustrations in Romania's Quest for EU Membership // Perspectives on European Politics & Society. Dec2000, Vol. 1 Issue 1, p95-121; Dimitrova, Antoaneta; Dragneva, Rilka. Bulgaria's Road to the European Union: Progress, Problems and Perspectives // Perspectives on European Politics & Society. May2001, Vol. 2 Issue 1, p79-104; Csaba, Laszlo. Between Transition and EU Accession: Hungary at the Millennium // Europe-Asia Studies. Jul2000, Vol. 52 Issue 5, p805; Pridham, Geoffrey. The European Union's Democratic Conditionality and Domestic Politics in Slovakia: the Mečiar and Dzurinda Governments Compared // Europe-Asia Studies. Mar2002, Vol. 54 Issue 2, p203-227; Raun, Toivo U. Estonia after 1991: Identity and Integration // East European Politics & Societies November 2009 23: 526-534; Elsuwege P.-V. From Soviet Republics to EU Member States: A Legal and Political Assessment of the Baltic States. Leiden, Boston: Martinus Nijhoff Publishers, 2008; Pääbo, Heiko. Constructing Historical Space: Estonia's Transition from the Russian Civilization to the Baltic Sea Region // Volume 45, Issue 2, 2014.

⁷ Phinnemore, David. Stuck in the 'Grey Zone'? - Fears and Frustrations in Romania's Quest for EU Membership // Perspectives on European Politics & Society. Dec2000, Vol. 1 Issue 1, p95-121; Field, Heather. Awkward states: EU enlargement and Slovakia, Croatia and Serbia // Perspectives on European Politics & Society. Dec2000, Vol. 1 Issue 1, p123-146.

анализ между региональными измерениями восточного расширения ЕС, анализировались понятия «старой» и «новой» Европы.⁸

Помимо этого исследователей интересовали вопросы влияния расширения Евросоюза на его политики, институты, фонды, социальную сферу и миграционные процессы между новыми и старыми участниками Европейского союза.⁹

«Российской» проблематике в контексте восточного расширения Евросоюза уделялось не так много внимания. Поднимались вопросы о том, как расширение ЕС на Восток может повлиять на отношения Евросоюза с Россией, включая «калининградский вопрос».¹⁰ Ряд исследований был посвящен двусторонним отношениям России со странами «восточного расширения ЕС» (прежде всего, со странами Балтии) и тому, как эти страны в будущем смогут влиять на формирование политики ЕС в отношении России,¹¹ также поднимался вопрос о национальных меньшинствах в странах Балтии.¹²

⁸ Roter, Petra; Šabič, Zlatko. 'New' and 'Old Europe' in the Context of the Iraq War and its Implications for European Security // *Perspectives on European Politics & Society*. Dec2004, Vol. 5 Issue 3, p517-542; Walter C. Clemens Jr. Ethnic peace, ethnic conflict: Complexity theory on why the Baltic is not the Balkans // *Communist and post-communist studies*, 2010, № 3.

⁹ Bailey, D.; De Propriis, L. A Bridge Too Phare? EU Pre-Accession Aid and Capacity-Building in the Candidate Countries // *Journal of Common Market Studies*. Mar2004, Vol. 42 Issue 1, p77-98; Daugbjerg, C.; Swinbank, A. The CAP and EU Enlargement: Prospects for an Alternative Strategy to Avoid the Lock-in of CAP Support // *Journal of Common Market Studies*. Mar2004, Vol. 42 Issue 1, p99-119; Kraus, M.; Schwager, R. EU Enlargement and Immigration // *Journal of Common Market Studies*. Mar2004, Vol. 42 Issue 1, p165-181.

¹⁰ Gower, Jackie. EU-Russian Relations and the Eastern Enlargement: Integration or Isolation? // *Perspectives on European Politics & Society*. Dec2000, Vol. 1 Issue 1, p75-93; Holtom, Paul. The Kaliningrad Test in Russian-EU Relations // *Perspectives on European Politics & Society*. May2005, Vol. 6 Issue 1, p31-54; Galbreath, David J.; Lasas, Ainius. The 'Baltic' Factor in EU-Russian Relations: In Search of Coherence and Co-operation in an Era of Complexity // *Journal of Contemporary European Studies*. Jun2011, Vol. 19 Issue 2, p261-272.

¹¹ Nielsen, Kristian L. Opportunities and Limitations for the Baltic States of the EU-Russia Strategic Partnership // *Baltic Security & Defence Review*. 2007, Vol. 9, p109-130; Haukkala, Hiski. A Close Encounter of The Worst Kind? The Logic of Situated Actors and the Statue Crisis Between Estonia and Russia // *Journal of Baltic Studies*, 2009, No. 2; Galbreath, David J.; Lasas, Ainius. The 'Baltic' Factor in EU-Russian Relations: In Search of Coherence and Co-operation in an Era of Complexity // *Journal of Contemporary European Studies*. Jun2011, Vol. 19 Issue 2, p261-272; Roll, Gulnara. Civil Society Cooperation in the Face of Territorial Adversity: The Estonian-Russian Case // *Journal of European Integration*. Sep2010, Vol. 32 Issue 5, p475-490; Berg E., Ehin P. (eds). Identity and Foreign Policy: Baltic–Russian Relations and European Integration. Aldershot: Ashgate, 2009; Galbreath, D. J., Lasas, A. & Lamoreaux, J. W., Continuity and Change in the Baltic Sea Region: Comparing Foreign Policies. On the Boundary of Two Worlds: Identity, Freedom and Moral Imagination in the Baltics Series.

Следует отметить, что количество работ анализирующих отношения России и стран Балтии стало увеличиваться уже после вступления этих стран в ЕС.

В контексте сегодняшней повестки расширения Евросоюза можно выделить работы посвященные актуальным текущим проблемам формирования политики ЕС на этом направлении,¹³ также есть исследования посвященные западнобалканскому направлению расширения Евросоюза¹⁴ и перспективам вступления в ЕС Турции.¹⁵

Amsterdam & New York: Rodopi, 2008; Braun, Aurel. Resetting Russian–Eastern European relations for the 21st century // *Communist and Post-Communist studies*, 2012, No 3-4, Pages 389-400; Grigas, Agnia. Legacies, Coercion and Soft Power: Russian Influence in the Baltic States. Chatham house Briefing Paper, August 2012; Rácz, András. The Greatest Common Divisor: Russia's Role in Visegrad Foreign Policies // *The Polish Quarterly of International Affairs*, 2012, No.4; Lamoreaux, Jeremy W. Acting small in a large state's world: Russia and the Baltic states // *European Security*, 2014, No.4, pages 565-582; The Different Faces of "Soft Power": The Baltic States and Eastern Neighborhood between Russia and the EU/ Ed. by Toms Rostoks and Andris Spruds. – Riga: Latvian Institute of International Affairs, 2015. – 256 p.; Makarychev, Andrey. The Crisis in Ukraine and the Baltic Sea Region A Spillover of the Conflict? PONARS Eurasia Policy Memo No. 345 September 2014.

¹² Galbreath, David. The Politics of European Integration and Minority Rights in Estonia and Latvia // *Perspectives on European Politics & Society*. May2003, Vol. 4 Issue 1, p35-53; Solska, Magdalena. Citizenship, Collective Identity and the International Impact on Integration Policy in Estonia, Latvia and Lithuania // *Europe-Asia Studies*. Aug2011, Vol. 63 Issue 6, p1089-1108.

¹³ Carroll, Dean. How selective should the European Union be when selecting its future members? // *Journal of Balkan & Near Eastern Studies*. Sep2010, Vol. 12, Issue 3, P.275-289; Cirtautas, Arista Maria; Schimmelfennig, Frank. Europeanisation Before and After Accession: Conditionality, Legacies and Compliance // *Europe-Asia Studies*. May2010, Vol. 62, Issue 3, P.421-441; Fouere, Erwan. The EU's Enlargement Agenda – Credibility at Stake? CEPS Policy Brief No.324, 31 October, 2014; Kelemen D. Menon, A., Slapin J. Wider and deeper? Enlargement and integration in the European Union // *Journal of European Public Policy*, Volume 21, 2014, Issue 5, P. 647-663.

¹⁴ Kacarska, Simonida. Losing the Rights along the Way: The EU–Western Balkans Visa Liberalisation // *Perspectives on European Politics and society*, 2015, No.3, p. 363-378; Ker-Lindsay, James; Economides, Spyros. Standards before Status before Accession: Kosovo's EU Perspective // *Journal of Balkan & Near Eastern Studies*. Mar2012, Vol. 14, Issue 1, P.77-92; Noutcheva, Gergana; Aydin-Düzgit, Senem. Lost in Europeanisation: The Western Balkans and Turkey // *West European Politics*. Jan2012, Vol. 35, Issue 1, P.59-78; Pickering, Paula M. The Constraints on European Institutions' Conditionality in the Western Balkans // *Europe-Asia Studies*. Dec2011, Vol. 63, Issue 10, P.1939-1944; Panagiotou, Ritsa. Albania and the EU: from isolation to integration // *Journal of Balkan & Near Eastern Studies*. Sep2011, Vol. 13, Issue 3, P.357-374; Ramet, Sabrina P. Croatia and Serbia since 1991: An Assessment of Their Similarities and Differences // *Journal of Communist Studies & Transition Politics*. Jun2011, Vol. 27, Issue 2, P.263-290.

Наконец, в контексте прошедшего восточного расширения и сегодняшнего процесса расширения ЕС в исследованиях анализировались такие вопросы как понятие европеизации и европейской идентичности, «кондициональность» ЕС (*“conditionality”*), формирование общественного мнения в странах-кандидатах по вопросу о вступлении в ЕС и проведение референдумов о вступлении, восприятие расширения ЕС в элитах и обществе, феномен евроскептицизма в странах-кандидатах, феномен «усталости от расширения»;¹⁶ в одном из исследований поднимался вопрос о том, как повлияли

¹⁵ Erisen, C; Erisen, E. Attitudinal Ambivalence towards Turkey's EU Membership // *Journal of Common Market Studies*. Mar2014, Vol. 52 Issue 2, p217-233; Karakas, C. EU-Turkey: Integration without Full Membership or Membership without Full Integration? A Conceptual Framework for Accession Alternatives // *Journal of Common Market Studies*. Nov2013, Vol. 51 Issue 6, p1057-1073; Noutcheva, Gergana; Aydin-Düzgit, Senem. Lost in Europeanisation: The Western Balkans and Turkey // *West European Politics*. Jan2012, Vol. 35, Issue 1, P.59-78; Gerhards, Jurgen; Hans, Silke. Why not Turkey? Attitudes towards Turkish Membership in the EU among Citizens in 27 European Countries // *Journal of Common Market Studies*. Jul2011, Vol. 49, Issue 4, P.741-766; Müftüler-Baç, Meltem. Turkey's Accession to the European Union: The Impact of the EU's Internal Dynamics // *International Studies Perspectives*. May2008, Vol. 9, Issue 2, P.201-219.

¹⁶ Caplanova, A.; Orviska, M.; Hudson, J. Eastern European Attitudes to Integration with Western Europe // *Journal of Common Market Studies*. Jun2004, Vol. 42 Issue 2, p271-287; Hughes, J.; Sasse, G.; Gordon, C. Conditionality and Compliance in the EU's Eastward Enlargement: Regional Policy and the Reform of Sub-national Government // *Journal of Common Market Studies*. Sep2004, Vol. 42 Issue 3, p523-551; Papadimitriou, Dimitris; Phinnemore, David. Europeanization, Conditionality and Domestic Change: The Twinning Exercise and Administrative Reform in Romania // *Journal of Common Market Studies*. Sep2004, Vol. 42 Issue 3, p619-639; Henderson, Karen. Developments in the Applicant States // *Journal of Common Market Studies*. Sep2004 Supplement 1, Vol. 42 Issue s1, p153-167; Winn, Neil. In Search of Europe's Internal and External Borders: Politics, Security, Identity and the European Union // *Perspectives on European Politics & Society*. Dec2000, Vol. 1 Issue 1, p19-48; Pridham, Geoffrey. EU Accession and Domestic Politics: Policy Consensus and Interactive Dynamics in Central and Eastern Europe // *Perspectives on European Politics & Society*. Dec2000, Vol. 1 Issue 1, p49-74; Dobre, Ana-Maria. EU Conditionality Building and Romanian Minority Rights Policy: Towards the Europeanisation of the Candidate Countries // *Perspectives on European Politics & Society*. May2003, Vol. 4 Issue 1, p55-83; Rulikova, Markéta. The Influence of Pre-Accession Status on Euroscepticism in EU Candidate Countries // *Perspectives on European Politics & Society*. May2004, Vol. 5 Issue 1, p29-60; Pridham, Geoffrey. The European Union's Democratic Conditionality and Domestic Politics in Slovakia: the Mečiar and Dzurinda Governments Compared // *Europe-Asia Studies*. Mar2002, Vol. 54 Issue 2, p203-227; Herranz-Surrallés, Anna. Justifying Enlargement in a Multi-level Polity: A Discursive Institutional Analysis of the Elites-Public Gap over European Union Enlargement // *Journal of Common Market Studies*. May2012, Vol. 50 Issue 3, p385-402; Cirtautas, Arista Maria; Schimmelfennig, Frank. Europeanisation Before and After Accession: Conditionality, Legacies and Compliance // *Europe-Asia Studies*. May2010, Vol. 62, Issue 3, P.421-441; Pickering, Paula M. The Constraints on European Institutions' Conditionality in the Western Balkans // *Europe-Asia Studies*. Dec2011, Vol. 63, Issue 10, P.1939-1944.

последствия восточного расширения ЕС на представления о разделении Европы на западную и восточную за последние десять лет.¹⁷

В заключение следует отметить, что упомянутые в обзоре работы, безусловно, не исчерпывают исследовательскую повестку по тематике влияния восточного расширения ЕС на отношения между Россией и Евросоюзом, однако, они дают представление об основных направлениях и характере зарубежных исследований в этой области.

¹⁷ Epstein, Rachel A.; Jacoby, Wade. Eastern Enlargement Ten Years On: Transcending the East-West Divide // Journal of Common Market Studies. Jan2014, Vol. 52 Issue 1, p1-16.